



AAC

# 健全綠能產業發展 圖利與便民區辨



[aac.moj.gov.tw/](http://aac.moj.gov.tw/)



# CONTENT

1 前言

2 區辨圖利與便民

3 案例分析

4 能源與廉政

5 結語



PART 1

---

# 前言



# 2050淨零轉型

## 氣候緊急全球挑戰

全球暖化將在20年內升溫1.5 °C

## 淨零碳排國際趨勢

全球已有136個國家宣示淨零排放目標

## 綠色供應鏈與碳關稅

我國為出口導向國家

2021年出口總值達4,463億美元 約佔GDP之57%

## 臺灣2050淨零轉型

### 四大策略 兩大基礎

#### 轉型策略

#### 能源轉型

風力、太陽光電  
系統整合及儲能  
新能源  
(氫能、深層地熱、海洋能等)

#### 產業轉型

高科技產業、傳統製造業  
建築營造業、運具電氣化  
食品農林、資源循環

#### 生活轉型

綠運輸  
電氣化環境營造  
住商生活型態  
(行為改變)

#### 社會轉型

公正轉型  
公民參與  
(社會對話)

#### 治理基礎

#### 科技研發

淨零技術  
負排放技術

#### 氣候法制

法規制度及政策基礎  
碳定價綠色金融

公私協力  
接軌國際  
韌性臺灣

資料來源：臺灣2050淨零排放路徑及策略總說明(國家發展委員會)

# 推動二次能源轉型



1.

多元綠能

2.

深度節能

3.

先進儲能



# 廉政治理



- 強化綠能廉政風險控管
- 積極防制綠能貪瀆犯罪
- 健全綠能產業發展環境



PART 2

---

區辨

圖利與便民





私部門

廠商、企業希望政府提供  
簡政便民、流程效率的各項服務

刁難？無效率！

為何要區辨圖利便民

公部門 圖利？不敢裁量！

公務員承辦過程須謹守  
依法行政、合法裁量的原則





「依法行政」是法治國家的核心價值，也是一切行政行為，必須遵守的首要原則。公務員依法律所賦予的權力，執行職務、為民服務，同時也擔負「廉潔」、「便民」與「效能」的期待與要求。

**如何安心、放心且又大方的給予民眾便利，不用害怕違反法令而有圖利的疑慮與擔心，是您我每位都非常關心的問題。**

# ➤ 便民的內涵

👁️「依法行政」為便民的絕對前提

**便民服務**係指公務員從事行政事務均依法律規定、行政規章或長官職務上合法命令而為，**在法令許可範圍內給予人民利益與好處**。換言之，公務員主觀上並無使第三人獲得不法利益之意思，且其行為結果使他人得到之利益為**合法利益**。



# 圖利 V S 便民

## 圖利

- 明知法律規範故意違反
- 不論獲利的金額大小

## 便民

- 依據法律執行公務
- 法律範圍內給予民眾方便

分辨「圖利」與「便民」並不困難，公務員執行公務，在法律範圍內，給予民眾方便，人民得到再大的好處，都是合法便民；**如果明知法律規範卻故意違反，給予民眾方便，就算只獲得幾塊錢，還是會成立不法圖利。**

要件 \ 類型	圖利	便民
行為人是否明知故意	有明知故意	無明知故意
行為人是否違反法令	違反法令	不違反法令
是否獲得好處	不法利益	合法利益

# 圖利罪的法條內容

## 貪污治罪條例



### 第6條第1項第4款

對主管或監督事務直接或間接  
圖利



### 第6條第1項第5款

對非主管或監督事務，利用職  
權機會或身分圖利





# 法令介紹

( 貪污治罪條例第6條第1項第4款 )

貪污治罪條例第6條第1項第4款

( 對主管或監督事務，直接或間接圖利 )

條文內容：

對於主管或監督之事務，明知違背法律、法律授權之法規命令、職權命令、自治條例、自治規則、委辦規則或其他對多數不特定人民就一般事項所作對外發生法律效果之規定，直接或間接圖自己或其他私人不法利益，因而獲得利益者。



本款是「對主管或監督事務，直接或間接圖利罪」，表示行為人的圖利行為，必須與主管或監督事務有關。



# 法令介紹

( 貪污治罪條例第6條第1項第4款 )

## 主管事務

所謂「主管事務」，指公務員對事務有參與或執行的權責。

例如：一般承辦人員即屬之。

## 監督事務

所謂「監督事務」，則指雖非直接或執行其事務，但對於承辦事務的公務員具有監督權。

例如：承辦人員的科長、機關首長等直屬長官。



如何判斷是否屬於主管或監督事務，應依據相關法規、職務說明書、職掌表、簽陳文件、會議紀錄等資料，就具體事實個案認定。



## 直接圖利

行為人的行為，直接讓自己或他人獲得利益。

例如：採購承辦人洩漏底價讓特定廠商得標。

## 間接圖利

行為人以迂迴方式，讓自己或他人獲利。

例如：採購承辦人要求得標廠商，讓其親友在該廠商掛名領薪。



# 法令介紹

( 貪污治罪條例第6條第1項第5款 )

貪污治罪條例第6條第1項第5款

(對非主管或監督事務，利用職權機會或身分圖利)

條文內容：

對於非主管或監督之事務，明知違背法律、法律授權之法規命令、職權命令、自治條例、自治規則、委辦規則或其他對多數不特定人民就一般事項所作對外發生法律效果之規定，利用職權機會或身分圖自己或其他私人不法利益，因而獲得利益者。



本款是「非主管或監督事務圖利罪」，表示行為人不是在自己主管或監督的事務上，直接行使職務替自己或他人取得不法利益。



# 法令介紹

( 貪污治罪條例第6條第1項第5款 )

但行為人是利用行使自己公務職權的機會，或者利用自己特殊公務身分的影響力，去執行明知違法的事情。

## 1、利用職權機會圖利

行為人對於該事務，有可能憑藉著影響的機會，而藉此圖利。

例如：警員受友人之託，利用機會取出查扣之機車。

## 2、利用身分圖利

行為人的身分，對於該事務有某種程度的影響力，而據以圖利。

例如：公務員利用具有受理申請A路段路權業務的身分，對於非屬其管轄之B路段的承包工程業者，索取金錢獲得好處。



# 要件解析

👁️ 圖利罪的成立與否，可以分為兩個階段思考



兩階段的所有認定要件，都必須符合者，才會成立圖利罪。

# 要件解析

(公務員身分 –  
刑法第10條第2項)

## 身分公務員(第1款前段)

1. 依法令服務於國家、地方自治團體所屬機關而具有法定職務權限者。
2. 例如：局（處）長，副局（處）長、主任秘書、專門委員、科長、股長、科（課）員。但不包括：服務於公營事業機構、公立學校與公立醫院人員；僅從事機械性或勞動性工作的技工或工友。

## 授權公務員(第1款後段)

1. 其他依法令從事於公共事務，而具有法定職務權限者。
2. 各公立學校或公營事業之承辦監辦採購人員。（依政府採購法）
3. 判斷標準：**是否有依法令授權執行公共事務，而公共事務係以有關公權力行使的事項為限。**

## 委託公務員(第2款)

1. 受國家、地方自治團體所屬機關依法委託，從事與委託機關權限有關之公共事務者。
2. 私立學校錄取學生、確定學籍、獎懲學生、核發畢業證書或學位證書（司法院大法官釋字第382號）。商品檢驗的委託、主管機關委託專業機構或人員檢查供公眾使用之建築物（依商品檢驗法、依建築法）。

# 要件解析

( 圖利要件認定：明知故意 )



圖利罪僅處罰**故意犯**，只要無圖利之故意，即不構成圖利罪。因此，圖利罪**不處罰過失犯**，自不能以「公務員行為失當，使人獲得不法利益」，就推定自始即有明知違背法令的故意。



例如：稽查員不慎遺失舉發單，導致無法裁罰違規民眾，業務上過失行為，可能將檢討行政責任，但難以認定公務員從開始就有明知故意的圖利意圖。



# 要件解析



( 圖利要件認定：違背法令 )

何謂「圖利」、「便民」？主要是以「**有無違背法令**」為重要判斷基準；至於，違背法令的範圍，則包含：法律、法規命令、職權命令、自治條例、自治規則、委辦規則及其他**對不特定多數人對外發生法律效果的規定**等。



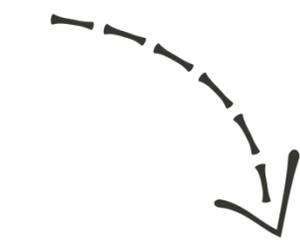
公務員若**違反僅具有機關內部效力**的行政規則，**並不會成立圖利罪**。  
**公務員服務法並非此處所稱的法令**。

# 要件解析



( 圖利要件認定：獲得好處 )

圖利罪為結果犯，亦即要有圖利的結果，才會成立犯罪；若公務員雖有違背法令的行為，但倘無人獲得利益，仍難以成立圖利罪。



須有圖利結果



# 以太陽光電申設程序為例



資料來源:經濟部



# 綠能業務申辦流程可能引發圖利違法態樣

1

申請籌設

- 明知企業使用不實土地使用同意書申請，協助通過審查。

2

行政程序

- 公有標租案件洩漏底價或資料，使廠商得標。

3

施工階段

- 明知不合規定或偷工減料，卻護航綠能企業違法驗收或核銷。



# 綠能業務申辦便民的種類

## 行政流程 簡化



- 提供各項申請綠能設置業務表單（包括申請書、切結書等）。
- 簡化申請設置綠能屋頂處理流程及應附文件。
- 委辦縣市政府辦理認定容量由100kW提升至500kW，方便民眾就近辦理。

## 工作時程 縮短



- 設置「單一窗口服務區」及相關資料電腦化作業，提供企業或民眾快速辦理、單一收件窗口之全程服務，提升行政效率。
- 在離岸風電方面，經濟部召集跨部會風電場址聯合審查會議，明確設置空間可行性，並於電業執照核發程序，透過預審機制、平行審查機制等加速辦理。

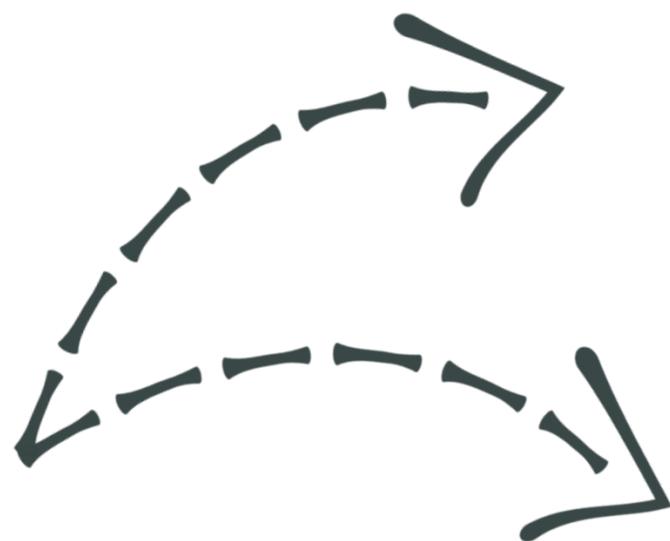
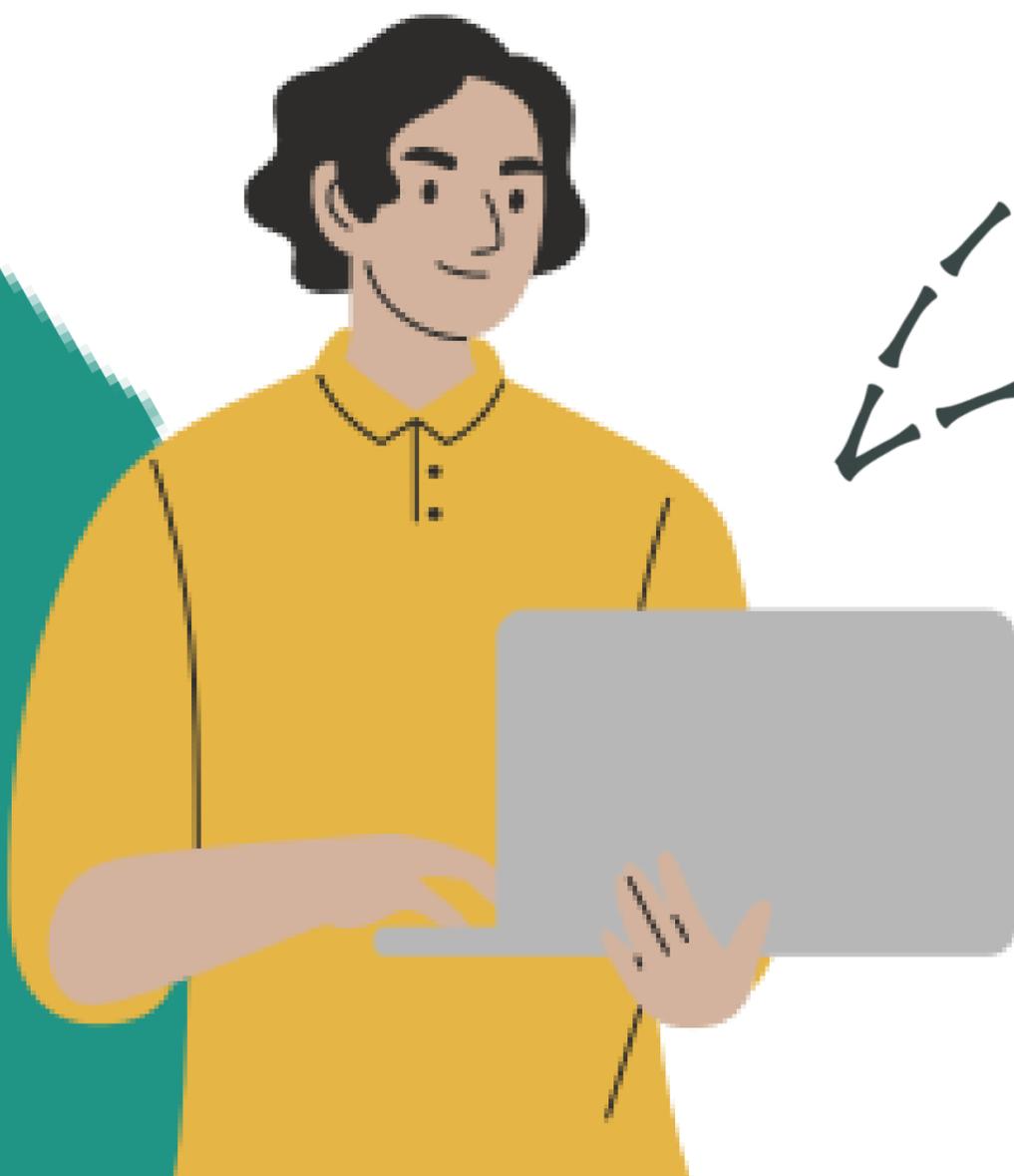
## 作業流程 透明



- 企業及民眾可透過「申辦資料庫」及「透明專區」等上網查詢綠能設置業務申辦作業流程、處理情形與進度流程或辦理指引等，以加速申辦，提升服務品質。

# 綠能業務圖利與便民區辨

## 【申請能源案場】

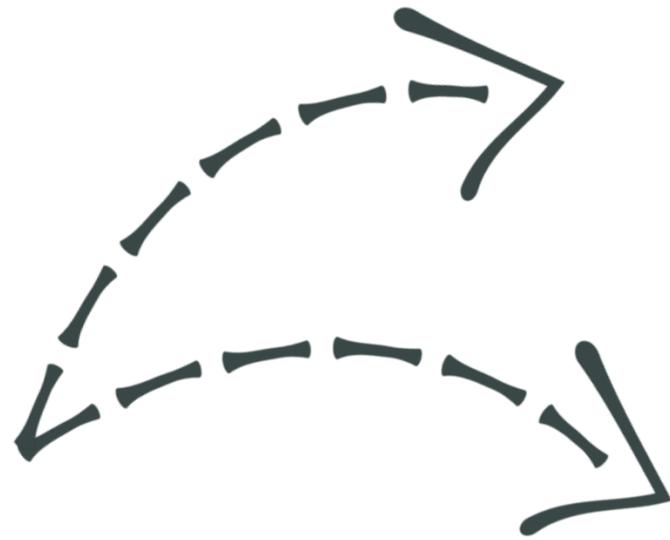
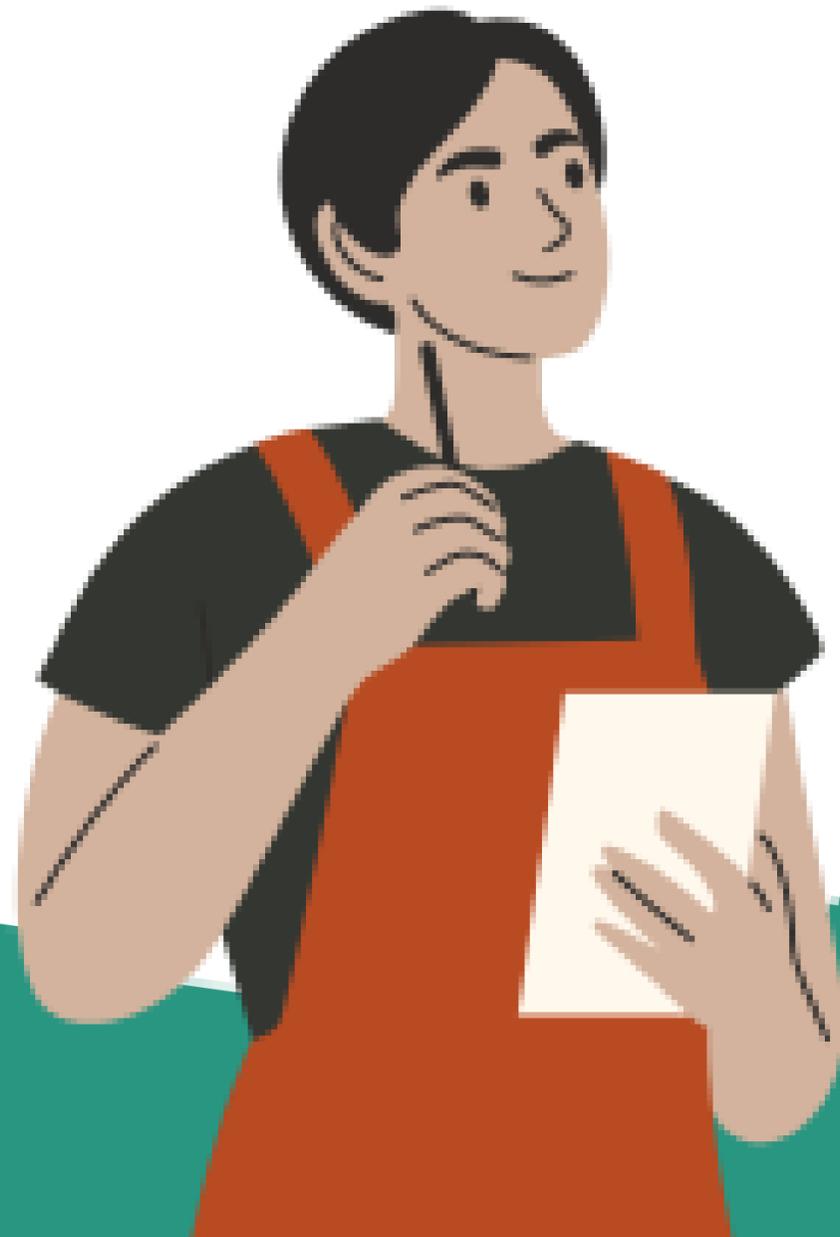


協助企業依法簡  
化行政流程通過  
審查，就是便民

若使企業以不實文  
件通過審查程序，  
就會是圖利

# 綠能業務圖利與便民區辨

## 【 辦理綠能公有標租案件 】



公開綠能標租案件招標須知、評選須知、契約等資訊，使企業公平競爭，就是便民

若與特定企業勾串，在不符法律規定情形下，洩漏、提供、交付應保密的標租文件或資料，就會是圖利

# 綠能業務圖利與便民區辨

## 【 綠能標租案件工程施作 】

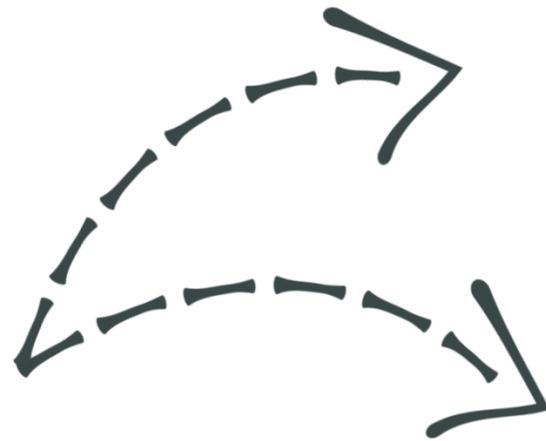


協助企業排除  
施工困難，就  
是便民

若尚未竣工卻通過  
竣工報告，就會是  
圖利

# 綠能業務圖利與便民區辨

## 【 既有法規回饋金運用 】



公開透明既有法規回饋金運用情形相關資訊，如用途摘要說明等，就是便民

若不符合法律規範之用途項目，卻予以補助，就會是圖利

PART 3

---

# 案例 分析



## 明知廠商以不實之土地使用同意書仍通過審核



A公司疑似以面積未達2公頃之非都市土地申請使用地類別變更作太陽光電設施使用，甲公務員如與A公司共謀解套方案，並明知A公司以不實之土地使用同意書，仍通過審核並讓業者取得興辦事業計畫同意函。



解析區辨：

- 圖利：甲明知廠商之土地使用同意書不實，仍通過審核使廠商獲得不法利益，則有圖利之嫌。
- 便民：甲如係以便民角度，協助A公司瞭解申辦該類土地申請變更，而提供合法流程說明，則不構成圖利。
- 企業可以這麼做：A公司可透過合法方式達到申請要件，避免因不法方式通過審核而取得不法利益。

## 利用職權協助特定廠商通過調查



乙公務員藉由離岸風力發電開發商急欲通過水下文化資產調查報告，暗示B公司必須委請C顧問公司撰擬調查報告，否則不易通過審查，並提供參考資料、幫忙校對內容，協助審查過關。由C公司向B公司收取報酬後，乙再從中謀得賄款。



### 解析區辨：

- 圖利：乙利用職權透過介紹公司撰寫調查報告並協助特定廠商通過審查，使廠商獲取不法利益，涉及圖利罪；另收取報酬部分可能構成貪污治罪條例違背職務收賄罪。
- 便民：乙如係以便民角度，協助B公司瞭解水下文化資產調查流程作業，以利水域開發申辦作業，則不構成圖利。
- 企業可以這麼做：B公司可透過公開作業流程或相關指引規定，瞭解水下文化資產調查程序，依法取得調查報告。

## 洩漏應保密事項致使得標獲利



丙公務員利用公所公用土地架設太陽能設備公開標租案機會，指示標租案承辦人將招標前應予保密之文件洩漏給D公司，致使該公司順利得標。



### 解析區辨：

- 圖利：丙利用職權機會或身分，指示承辦人洩漏應秘密文件，使該公司不法得標獲利，涉犯圖利罪。
- 便民：機關辦理標租案件，不得於開標前洩漏應保密事項，惟如丙係以公共利益、公平合理原則，提供公開透明資訊以利標租公平競標。
- 企業可以這麼做：D公司應秉持永續經營，遵守反貪腐暨賄賂風險管理機制，公平競標獲取正當利益，以維護商譽及利害相關人利益。

## 利用路證審查權限以通過審核



丁公務員具有審核決行是否核發鄉所管理道路之路證權限，E公司施作綠能發電設施管路工程需進行道路挖掘，以利管線埋設等作業，因而向該鄉公所申請核發路證，惟因遭檢舉違法施工致該公所拒絕核發路證。為順利取得路證，向丁公務員就其核發路證之職務行為交付賄款。

解析區辨：

- 圖利：丁明知E公司未符法令仍通過路證，使E公司獲得不法利益，涉及圖利罪；另收取賄款部分可能構成貪污治罪條例違背職務收賄罪。
- 便民：丁應依法維護公共安全及加強相關道路管理，機關可透過公開資訊揭露查詢案件申辦進度，以避免違失風險。
- 企業可以這麼做：E公司為加速申辦路證，可透過相關公開資訊獲得申辦流程資訊或洽詢機關為民服務窗口。

## 利用民眾抗爭代為疏通



戊公務員明知申設太陽能光電系統之F公司不符申設要件，利用地方居民、養殖業者發起陳情抗爭之時機，透過己白手套向該公司暗示可透過戊公務員代為疏通，取得申設核准，讓工程順利進行，進而收取不法酬勞。



解析區辨：

- 圖利：戊利用職權使不合規定之F公司取得核准，已違反法令且使業者獲取不法利益，涉犯圖利罪；另收取賄款部分可能構成貪污治罪條例違背職務收賄罪。
- 便民：戊應建議F公司透過合法程序申辦相關流程，並與民眾進行溝通疏處(如透過地方說明會請業者公開相關案場基本資料、施工進度規劃等資訊)，建立溝通管道，並依法進行回饋項目。
- 企業可以這麼做：F公司可透過機關協助公開施工案場資料，使民眾瞭解執行狀況(如回饋項目機制等)，並依法令維護環境品質，避免陳抗事件。

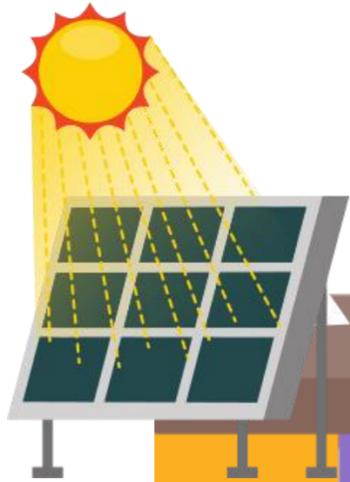
PART 4

---

# 能源與廉政



# ➔ 推動能源轉型我們能做什麼？



政府



企業

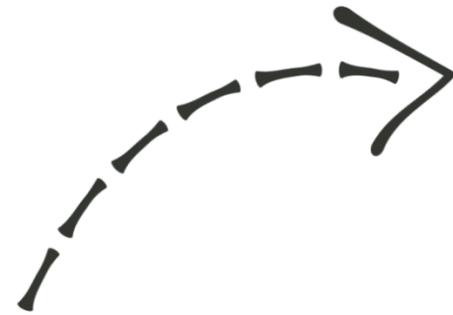


民眾





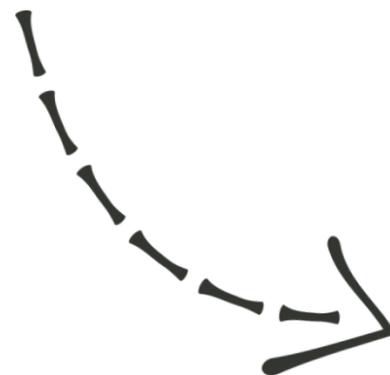
政府



 資訊透明



 廉能意識



 揭弊保護



企業

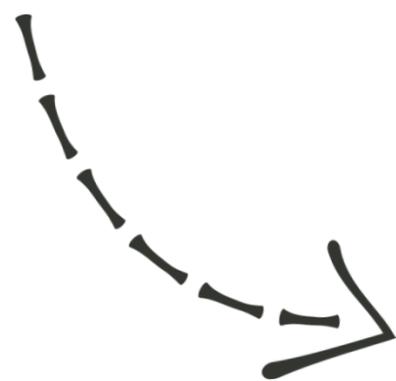
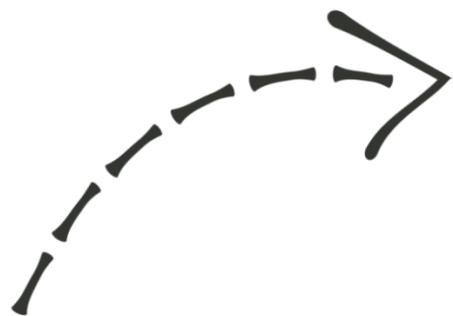
 落實法遵

 誠信治理

 拒絕行賄



民眾



瞭解能源



知情參與



提升信心

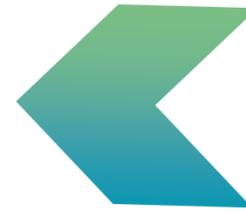
PART 5

---

# 結語



# 結語



「廉潔」、「便民」與「效能」是全民對政府的要求。圖利與便民都是給予人民利益或好處，但圖利的行政行為是不合法，而便民則是合法給予人民利益。

## 公務員

對法令有正確充足的認識，在法令規定範圍內，作出妥適的決策，不會逾越或濫用裁量權，使執行職務有所依循準，能夠保障公務生涯平安順遂，也能提升為民服務品質，為民眾與國家盡一己之力。

## 企業

瞭解便民與圖利區分，可以享受程序上方便，賺取合理利潤，避免誤觸法律而造成企業關係人損害，落實誠信法遵之公司治理制度。

## 民眾

使民眾瞭解簡政便民相關廉潔理念及倡議能源正確觀念，除合理理性表達訴求，也提升公眾對綠能產業發展之信心。





AAC

# 公私部門齊心協力 健全綠能產業發展

謝謝聆聽